



MANUAL DE INDICADORES

EMPLEO



Quito, octubre de 2017

Academia	Universidad Técnica Particular de Loja.
Tema	Política laboral.
Subtema	Desempleo público y privado.
Propuestas seleccionadas	Propuesta 1: Priorizar eficientemente el gasto y mantener la inversión pública en inversión, salud, seguridad y en ejecución de proyectos estratégicos para la transformación productiva y la generación de empleo. Propuesta 2: Reactivar el sector de la construcción con el programa Casa para Todos, para construir 325 mil viviendas en 4 años y generar 136 mil empleos.

I. INTRODUCCIÓN AL TEMA

Entre las principales preocupaciones de los ecuatorianos se encuentra la falta de empleo. La ralentización de la economía se ha traducido en una menor demanda laboral. Al mismo tiempo, la inversión pública tiende a disminuir, dada la contracción de la economía, a causa de la baja de los ingresos fiscales. Este escenario puede tener un impacto a largo plazo en la tasa de crecimiento de la economía. De otro lado, la inversión privada históricamente ha generado la mayor cantidad de empleo en el país y se ha mantenido rezagada. Por tanto, la disyuntiva que enfrenta el gobierno es: cómo optimizar la inversión pública, sin sacrificar el crecimiento potencial de la economía y propiciar alianzas efectivas con el sector privado que permitan mayor inversión. Según el Banco Central del Ecuador (2017), la formación bruta de capital fijo referente a inversión pública pasó de 3.337 millones en 2007 a 12.335 millones en 2015 (creció 3,7 veces); en tanto, que la privada pasó de 7.257 millones a 14.120 millones (aumentó 1,95 veces).

Entre junio de 2016 y junio 2017, según el INEC, la tasa de desempleo, disminuyó: pasó del 5,3% al 4,5% (366.004 personas), la tasa de subempleo experimentó un incremento de 4,3 puntos porcentuales (de 16,3% a 20,2%) y la tasa de empleo no remunerado se incrementó del 9,7% al 10,2%. De acuerdo con la Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU), del INEC, las características laborales del grupo etario de 25 a 40 años de edad en el 2016 son las siguientes: 52% están subempleados, 41% pertenece al sector informal de la economía, 36% trabaja en establecimientos menores a cien trabajadores y 64% están desempleados.

En este escenario, analizar la situación del mercado laboral en los primeros cien días de gobierno constituye un factor importante, relevante y necesario. Para esto se han identificado propuestas e indicadores que evidenciarán el estado actual del mercado laboral.

1 Según el Banco Mundial, la inversión privada ha experimentado variaciones considerables a en los últimos años. El punto más notable o de mayor crecimiento se registró en el año 2006: representaba el 16,6% del PIB. Tres años más tarde era de tan solo 11,4%, valor que se repetiría cuatro años después. Actualmente, la inversión privada ha mostrado una ligera recuperación, aunque no presenta valores significativos como años atrás.

II. PROPUESTA 1

A. Descripción

La propuesta número 1 establece la priorización eficiente del gasto y mantener la inversión pública en inversión, salud, seguridad y en ejecución de proyectos estratégicos para la transformación productiva y la generación de empleo.

B. Contexto y problematización

Entre las principales preocupaciones de los ecuatorianos se encuentra el empleo. La ralentización de la economía se ha traducido en una menor demanda laboral. La inversión pública en el escenario actual tiende a bajar, dada la disminución de ingresos fiscales. Estos factores pueden impactar a largo plazo en la tasa de crecimiento de la economía. La inversión privada, por su parte, que históricamente ha generado la mayor cantidad de empleo en el país, se ha mantenido más rezagada. La disyuntiva que enfrenta el gobierno actual es definir cómo optimizar la inversión pública sin sacrificar el crecimiento potencial de la economía y propiciar alianzas efectivas con el sector privado que permitan mayor inversión. Según el Banco Central del Ecuador (2017), la formación bruta de capital fijo referente a inversión pública pasó de 3.337 millones en 2007 a 12.335 millones en 2015 (creció 3,7 veces). En tanto, la inversión privada pasó de 7.257 millones a 14.120 millones (aumentó 1,95 veces).

Aunque la tasa de desempleo a junio 2017, según el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC), disminuyó 4,5% (en relación al 5,3% registrado en junio de 2016) la tasa de subempleo experimentó un incremento de 4,3 puntos porcentuales (de 16,3% a 20,2%), la tasa de empleo no remunerado en junio de 2017 se incrementó al 10,2%; en 2016, fue del 9,7%.

De acuerdo con la Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU), desarrollada por el INEC, las características laborales del grupo etario de 25 a 40, en 2016 son las siguientes: 52% están subempleados, 41% pertenece al sector informal de la economía, 36% trabaja en establecimientos menores a cien trabajadores y 64% están desempleados.

C. Lista de indicadores con breve descripción

	INDICADOR	DESCRIPCIÓN	FÓRMULA
INSUMO	Conformación de una instancia o espacio de diálogo entre el sector público y privado para definir acciones y estrategias en las áreas de productividad y competitividad.	Se evidenciará la cooperación entre el sector público y privado con el fin de observar los acuerdos, proyectos y compromisos para impulsar la productividad y la competitividad.	N/A Recopilación y sistematización de las propuestas y recomendaciones relacionadas con productividad y competitividad que se generen en el espacio de diálogo.
	Identificación de los sectores y proyectos estratégicos con mayor impacto en la generación de empleo en el Ecuador.	Se sabrá si se ha priorizado el gasto en sectores económicos y proyectos que tienen impacto en la generación de empleo en el país.	N/A Cuantificación de proyectos en cada sector estratégico que haya generado empleo.
	Identificación de la normativa favorable al desarrollo de prácticas pre-profesionales en instituciones públicas y privadas.	Analizar la normativa sobre el desarrollo de las prácticas pre-profesionales en lo relativo a la compensación de las mismas, con la finalidad de verificar que su aplicabilidad facilita el acceso y condiciones laborales de los estudiantes universitarios en entidades públicas y privadas.	N/A Análisis para determinar si la normativa es acorde, clara y precisa, y garantiza el desarrollo de las prácticas pre-profesionales.

D. Fuentes

1. Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES).
2. Ministerio de Trabajo.
3. Notas especializadas de prensa.

III. PROPUESTA 2

A. Descripción

El plan Casa para Todos es parte del plan Toda una Vida, que tiene como finalidad el cuidado integral de todos los ecuatorianos por parte del Estado y sus instituciones, desde su nacimiento hasta el final de su existencia. Casa para Todos es un proyecto emblemático del gobierno y fue una de las propuestas de campaña del Presidente de la República, Lenín Moreno. La meta es construir 325 mil viviendas, de las cuales 191 mil no tendrán costo para las familias de los quintiles 1 y 2 (pobreza extrema, vulnerabilidad o discapacidad). Las familias que se ubican en los quintiles 3 y 4 (pobreza media) pagarían la vivienda en cuotas mensuales de 30, 40 o 60 dólares. Además de disminuir el déficit de viviendas se pretende generar más de 136 mil empleos durante la ejecución del programa.

Este plan es dirigido por la Secretaría Técnica del plan Toda una Vida, que busca impulsarlo con la ayuda de aliados estratégicos, fundamentalmente los gobiernos autónomos descentralizados (GAD) y la Asociación de Municipalidades Ecuatorianas (AME). El objetivo del gobierno con el plan Casa para Todos es impulsar sociedades y comunidades del buen vivir.

B. Contexto y problematización

El objetivo principal del plan Casa para Todos es mitigar la falta de fuentes de empleo y crear condiciones adecuadas de vivienda para los ecuatorianos que se encuentran en condiciones de pobreza extrema y media. Según el último censo del INEC (2010), 46,9% de la población ecuatoriana tiene una vivienda propia y totalmente pagada.

En el plan se considera que la industria de la construcción es de suma importancia para el crecimiento de la economía porque hay numerosas empresas dedicadas a actividades directas y relacionadas, y porque este sector genera un efecto multiplicador en la contratación de mano de obra. De acuerdo con el censo de 2010, en el país existen 14.366 establecimientos económicos dedicados a actividades relacionadas con la industria de la construcción: fabricación de productos metálicos, hierro y acero (6.562); actividades especializadas de construcción (2.053); fabricación de cemento, cal y artículos de hormigón (2.001); extracción de madera y piezas de carpintería para construcciones (1.912); venta al por mayor de materiales para la construcción (910); construcción de proyectos, edificios, carreteras y obras de ingeniería civil (778); y fabricación de equipo eléctrico, bombas, grifos y válvulas (150). Estas empresas serían las principales beneficiadas con la ejecución del plan.

Del 2008 al 2014, los ingresos provenientes del aumento del precio del petróleo se destinaron al levantamiento de infraestructura. Esto provocó que la construcción se convierta en el motor de la economía nacional y aumente su dinamismo con los préstamos hipotecarios del Banco del Instituto de Seguridad Social (BIESS). Sin embargo, en los últimos años, este proceso se desaceleró por los problemas económicos que se presentaron en el país, lo cual ocasionó la pérdida de muchos empleos.

El plan, una prioridad del presidente Lenín Moreno, estima que la construcción de las casas permitirá generar 136 mil fuentes de empleo (34 mil por año, durante cuatro años). El plan se convierte en uno de los objetivos principales de trabajo del actual gobierno, y para lograrlo debe existir un presupuesto que permita su ejecución. Además, permitirá la reactivación económica y productiva gracias a la generación de fuentes de empleo directas e indirectas, como ya se ha explicado.

C. Lista de indicadores² con breve descripción

	INDICADOR	DESCRIPCIÓN	FÓRMULA
INSUMO	Existencia de un organismo encargado de la implementación del programa Casa para Todos.	Indicador que busca verificar la existencia de un organismo encargado de la implementación del programa Casa para Todos.	N/A
	Inclusión del programa Casa para Todos en el Plan Nacional de Desarrollo 2017 – 2021.	El indicador tiene como propósito verificar la inclusión y alineación del plan Casa para Todos con los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo 2017 – 2021.	N/A
	Presupuesto asignado para el programa Casa para Todos en el Presupuesto General del Estado 2017-2021.	El indicador tiene como propósito verificar la normativa respecto al financiamiento del programa y su asignación de recursos para el primer año.	N/A

D. Fuentes

La información que se utilizará en el cálculo de los indicadores corresponden a las siguientes fuentes: Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda (MIDUVI), plan Casa para Todos, gobiernos autónomos descentralizados, medios de comunicación, Plan Nacional de Desarrollo 2017, registro social del programa.

IV. CONTRAPARTES REVISORAS

Para el proceso de diseño de estos indicadores se ha procedido a un intercambio y revisión con las organizaciones del consorcio Ecuador Decide, en particular con los técnicos responsables del Grupo Faro.

V. OBSERVACIONES GENERALES

Los indicadores de insumo a evaluar, por su naturaleza, son cualitativos; sin embargo, se han fijado criterios objetivos que descarten la discrecionalidad en el análisis.

Los indicadores relacionados con la priorización del gasto buscan evidenciar el papel que ha tenido el sector público, privado, la sociedad y el gobierno en el impulso, seguimiento, valoración y generación de empleo en sectores de la economía ecuatoriana.

Los indicadores buscan evidenciar el accionar del gobierno en los primeros cien días de mandato. Como punto de partida, se determinará la existencia de una delegación específica para ejecutar el plan y luego demostrar si se ha destinado parte del presupuesto o se han conseguido fondos para su ejecución.

² Los indicadores propuestos se desarrollan partiendo de la misión del programa Casa para Todos.

VI. DEFINICIONES Y TÉRMINOS CLAVE

En el caso de la propuesta dos, se determinan las tres áreas clave que se verán afectadas por el plan.

Sector empleo. Se conocerán las plazas de empleo directo que se han generado.

Sector de bienes y servicios. Se considera a los proveedores de bienes y servicios.

Beneficiarios (familias). Se considera tanto a las familias que pagarán una cuota mensual como aquellas que se encuentran en los quintiles 1 y 2.

VII. BIBLIOGRAFÍA Y REFERENCIAS

Carrillo, M. (2013). Cómo el efecto del gasto público sobre la inversión privada (crowding out), modifica los multiplicadores macroeconómicos- Ecuador: 2000/2013. Tesis. Universidad San Francisco de Quito.

Comisión Económica para América Latina y el Caribe. (2016). Estudio Económico de América Latina y el Caribe. Naciones Unidas. Santiago de Chile.

Banco Interamericano de Desarrollo (2012). La realidad macroeconómica: una introducción a los problemas y políticas del crecimiento y la estabilidad en América Latina. En: <https://publications.iadb.org/handle/11319/7472> [Acceso: 10/09/2017].

Kaufmann, J. Sanginés, M. y García, M. (2015). Construyendo gobiernos efectivos Logros y retos de la gestión pública para resultados en América Latina y el Caribe. Banco Interamericano de Desarrollo, Washington.

Rojas, T.; Jiménez, K. (2017). Análisis prospectivo de la deuda pública ecuatoriana. Revista Yura N° 11. Universidad de las Fuerzas Armadas (ESPE). Quito. pp. 514 – 536.

Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (2017). Plan Nacional de Desarrollo 2017-2021. SENPLADES. Quito.

Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. (2010). Resultados del Censo 2010. En: <http://www.ecuadorencifras.gob.ec/resultados/> [Acceso: 10/09/2017].

El Telégrafo (13/07/2017). Guayaquil dispone de 4.000 lotes para el programa 'Casa para Todos'. En: <http://www.eltelegrafo.com.ec/noticias/politica/2/en-sector-del-noroeste-de-guayaquil-se-construiran-viviendas-del-plan-casa-para-todos>.

Sistema de Indicadores Sociales del Ecuador. (2017). Necesidades básicas insatisfechas. En: http://www.siise.gob.ec/siiseweb/PageWebs/POBREZA/ficpob_P05.htm

VIII. ANEXOS

1) FICHAS METODOLÓGICAS